



รายงาน

การติดตามและประเมินผล
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551-2553)
ประจำปี 2551

ของ

เทศบาลตำบลบ้านจั่น
อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี

กองวิชาการและแผนงาน
งานวิเคราะห์นโยบายและแผน

สารบัญ

	หน้า
★ บทนำ	1
★ การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ. 2551-2553) ของเทศบาลตำบลบ้านจั่น ไปปฏิบัติ	2
★ ความหมายของการติดตามประเมินผล	2
★ ความสำคัญของการติดตามประเมินผล	3
★ ขั้นตอนและวิธีติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551-2553) ประจำปี 2551	4
★ แบบรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ. 2551-2553) ประจำปี 2551	
➤ แบบที่ 1 การกำกับกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	7
➤ แบบที่ 2 แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	8
➤ แบบที่ 3 แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์	11
★ บทสรุป	15
★ ภาคผนวก	

คำนำ

เนื่องด้วยการติดตามและประเมินผล โครงการเป็นหน้าที่ที่สำคัญอย่างหนึ่ง ในการดำเนินงานพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังนั้นเทศบาลตำบลบ้านจั่นจึงจำเป็นต้องมีการจัดทำแบบติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2551-2553) ประจำปี 2551 (ตุลาคม 2550-กันยายน 2551) ขึ้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 6 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจะได้ทราบว่า มีการนำแผนไปปฏิบัติอย่างแท้จริง มากน้อยเพียงใดและได้ผลเป็นอย่างไร เพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ของแผนได้ ในขณะเดียวกันก็สามารถรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้เป็นสมมุติฐานในการจัดทำแผนพัฒนาฉบับต่อไปได้

เทศบาลตำบลบ้านจั่น หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา สามปี (พ.ศ. 2551-2553) ประจำปี 2551 นี้จะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงาน เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นให้บรรลุวัตถุประสงค์ และตอบสนองความต้องการของประชาชนโดยส่วนรวมต่อไป

พ.อ.อ.

(ประสิทธิ์ ทองรัตน์)

ประธานคณะกรรมการติดตามและประเมินผล

แผนพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านจั่น

บทนำ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีภารกิจหลักในการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐ และนโยบายที่สอดคล้องกับแผนชาติ แผนพัฒนาอำเภอ และแผนอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานย่อยในรูปแบบของการกระจายอำนาจในระดับประเทศก็คือ ท้องถิ่นนั่นเอง คำว่า **ท้องถิ่น** หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร วัตถุประสงค์หลักในการทำงานของท้องถิ่นนั้น เพื่อตอบสนองและแก้ไขปัญหาของประชาชนในประเทศเป็นส่วนใหญ่ ปัจจุบันมีนโยบายเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารด้านการเมืองและการปกครองประเทศ โดยการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเลือกตั้งรัฐบาล ผู้บริหารท้องถิ่น และสามารถเข้ามาตรวจสอบการทำงานขององค์กรภาครัฐได้อย่างโปร่งใส ถูกต้อง ทัวถึง และเป็นธรรม

เทศบาลตำบลบ้านจั่น ได้สนองตอบนโยบายต่าง ๆ ดังกล่าว โดยได้จัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 - 2553) ของเทศบาลตำบลบ้านจั่น ซึ่งแผนดังกล่าวนี้ ได้ใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลมาเป็นหลักในการจัดทำ และแผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม การที่จะนำโครงการและกิจกรรมเหล่านั้นมาดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน และวิสัยทัศน์ นั้น คณะผู้บริหารของเทศบาลตำบลบ้านจั่น ได้คัดเลือกแผนงาน/โครงการที่ตรงกับความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้มากที่สุดมาดำเนินการก่อน เป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้การทำงานตามแผนงาน/โครงการดังกล่าวประสบความสำเร็จ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการได้มากที่สุด และที่สำคัญเมื่อได้ดำเนินการตามโครงการเสร็จสิ้นในแต่ละปีแล้ว จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาของเทศบาลประจำปี โดยวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ว่ามีความเป็นไปได้มากน้อยแค่ไหน เพียงใดเกิดผลสัมฤทธิ์ทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพหรือไม่ อย่างไร เพื่อที่จะนำผลที่ได้นั้นมาปรับปรุง การทำงานของเทศบาลตำบลบ้านจั่นให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล อีกทั้งนำข้อมูลที่ได้มาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านจั่นในปีต่อไป

การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551 - 2553) ของเทศบาลตำบลบ้านจั่นไปปฏิบัติ

แผนงานโครงการ ที่นำมาบรรจุในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 - 2553) ของเทศบาลตำบลบ้านจั่นนั้น จะบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้หรือไม่ จำเป็นต้องมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานว่าเทศบาลตำบลบ้านจั่น ได้มีการลงมือปฏิบัติตามแผนงาน / โครงการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร งบประมาณที่กำหนดไว้เพียงพอและมีการดำเนินงานการจริงหรือไม่ ขั้นตอนสุดท้ายต้องมาทำการประเมินผลว่า โครงการนั้นสัมฤทธิ์ผลหรือไม่ เป็นต้น จากนั้นจึงนำผลที่ได้ทำการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานต่อไป เพื่อให้ได้ผลเป็นที่พอใจต่อประชาชนที่เกี่ยวข้องต่อหน่วยงาน และสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลต่อไป

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 28 และข้อ 29 ได้ระบุให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความคิดเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหาร

ท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้งภายในสิ้นวาคมของทุกปี ทั้งนี้ ให้ตีพิมพ์โดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติตามที่เห็นสมควร

คณะกรรมการ ฯ ประกอบจากหลายฝ่ายด้วยกัน ซึ่งจะทำการติดตามและประเมินผลดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อนำไปใช้ในการแก้ไขหรือปรับปรุงปฏิบัติงานของโครงการอย่างแท้จริง

ความหมายของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านจั่น

การติดตาม (Monitoring) หมายถึง กิจกรรมที่ทำเพื่อแสดงให้เห็นว่าเกิดอะไรขึ้นในภาคปฏิบัติ ด้วยการติดตามและบันทึกผลการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายและเป้าหมายซึ่งกำหนดไว้ในแผนงาน การติดตามผลสามารถเตือนถึงแนวโน้มที่ไม่ต้องการได้ล่วงหน้า ซึ่งทำให้เห็นความจำเป็นในการดำเนินการแก้ไข

การประเมินผล (Evaluation) หมายถึง การวิเคราะห์ผลที่ได้จากการติดตามผลมาระยะหนึ่ง เพื่อประเมินว่าความเปลี่ยนแปลง (ซึ่งเป็นผลจากการปฏิบัติ) ที่เกิดขึ้น เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนหรือไม่ ผลการประเมินอาจยืนยันว่า การเปลี่ยนแปลงเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับที่กำหนดไว้ในแผน หรืออาจแสดงถึงความล่าช้าหรือผลกระทบข้างเคียง ซึ่งควรแก่การทบทวน

การติดตามประเมินผล จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับผู้บริหารที่จะได้ทราบถึงผลการปฏิบัติงานในช่วงเวลาที่ผ่านมา ซึ่งผลจากการติดตามและประเมินผล ตลอดจนข้อเสนอแนะที่ได้จะเป็นแนวทางที่ผู้บริหารจะนำไปปรับปรุงการบริหารงานในอนาคตได้เป็นอย่างดี

ความสำคัญของการติดตามและประเมินผล

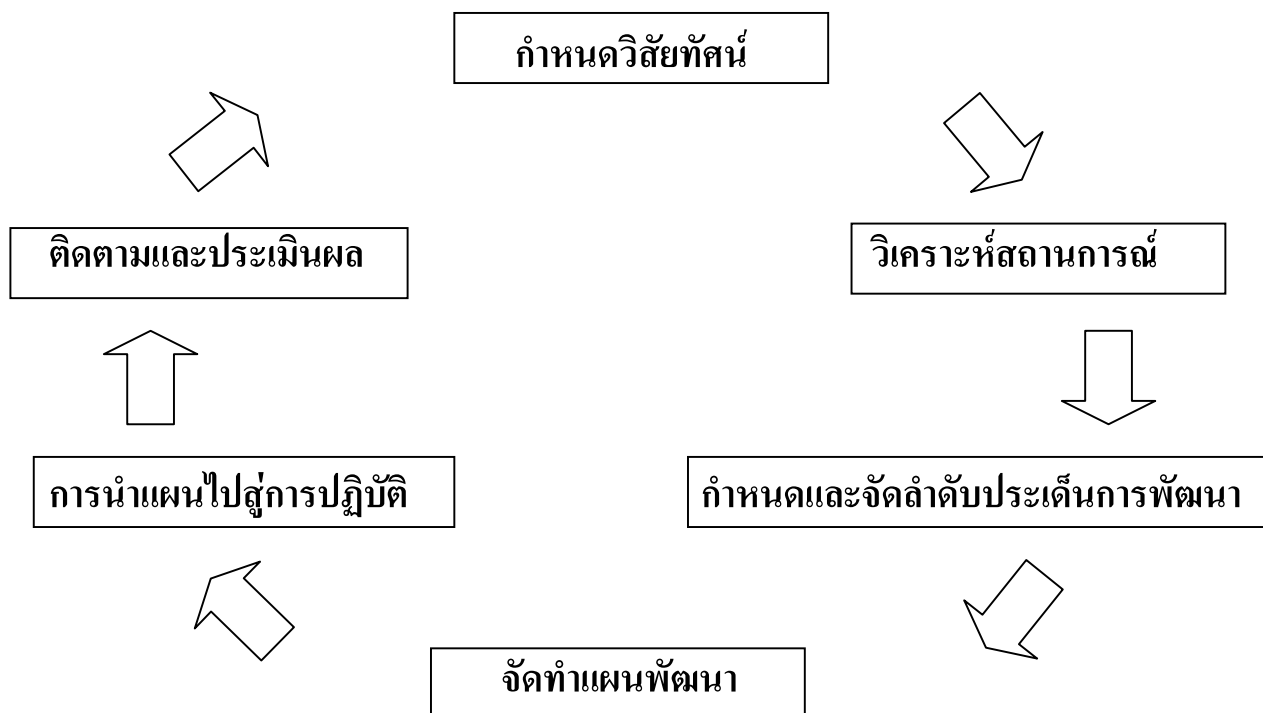
การติดตามและประเมินผลเป็นเรื่องที่สำคัญมาก และเป็นหัวใจของการใช้แนวทางยุทธศาสตร์เพื่อการบริหารจัดการ ซึ่งมีลักษณะของการปฏิบัติที่มีความต่อเนื่อง

การติดตามผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่องจะมีประโยชน์ต่อองค์กรและผู้บริหาร ดังนี้

1. สามารถเฝ้าดูความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น เพื่อเปรียบเทียบกับสมมติฐานที่เคยตั้งไว้ในแผน
 2. สามารถหาแนวโน้มจากตัวชี้วัด เพื่อเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ และใช้เป็นหลักสำหรับแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้นระหว่างการปฏิบัติได้ตามความจำเป็น
 3. สามารถจัดทาระบบเตือนล่วงหน้า เนื่องจากได้เห็นถึงปัญหาที่อาจเกิดขึ้น
 4. มีข้อมูลพื้นฐานสำหรับการประเมินว่า จะบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ตามแผนหรือไม่
- สำหรับการประเมินผลที่ได้จากการติดตามผลและระบุปัญหาพื้นฐาน ซึ่งจะช่วยให้ทราบถึงการเปลี่ยนแปลงอันเป็นผลจากการดำเนินงาน โดยการประเมินผลจะเปิดโอกาสให้ทบทวนว่า

- 1) การปฏิบัติมีความเหมาะสมหรือไม่
- 2) วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้แต่แรก สมเหตุสมผลและสามารถบรรลุผลได้จริงหรือไม่
- 3) สาเหตุที่ไม่สามารถบรรลุได้ตามเป้าหมาย
- 4) ตัวชี้วัดที่นำมาใช้วัดความเปลี่ยนแปลงมีความเหมาะสมเพียงไร
- 5) มีเรื่องอะไรที่ประสบความสำเร็จและควรสานต่อบ้าง
- 6) ได้เรียนรู้ปัญหาซึ่งอาจหลีกเลี่ยงได้ในอนาคต
- 7) ควรปรับวัตถุประสงค์และเป้าหมายในแผนอย่างไร

ขั้นตอนและวิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551 - 2553) ประจำปี 2551 ของเทศบาลตำบลบ้านจั่น



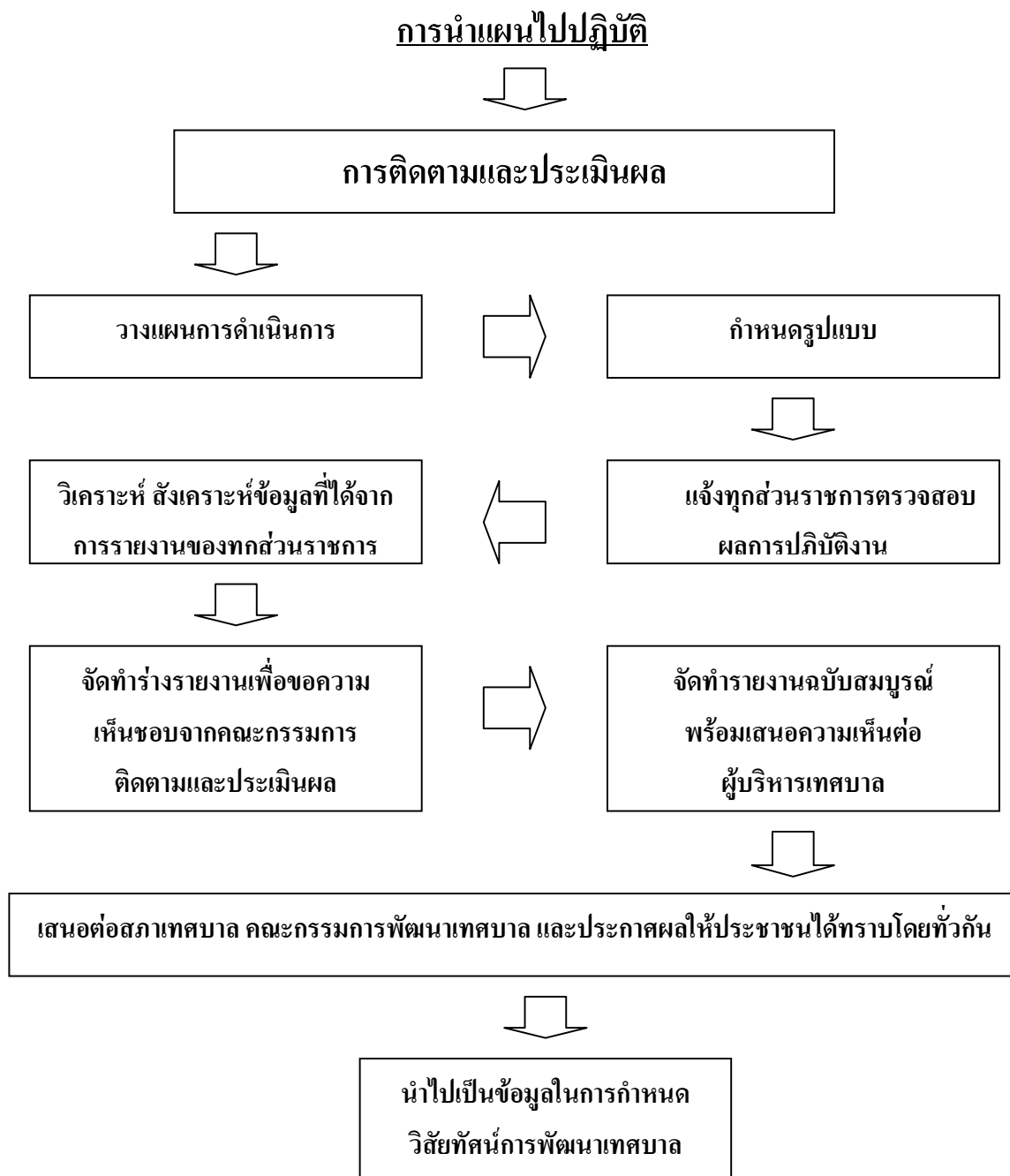
แผนภาพวงจรของการบริหารเชิงกลยุทธ์

จากวงจรข้างต้นจะเห็นได้ว่า การติดตามและประเมินผลเป็นปัจจัยสำคัญในการบริหารเชิงกลยุทธ์ กล่าวคือ

หลังจากที่ได้นำแผนการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติจำเป็นที่จะต้องมีการติดตามและประเมินผลเพื่อให้ทราบถึง ประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนเป็นการวิเคราะห์ถึงความเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากการปฏิบัติงานสำหรับ นำไปทบทวนและปรับปรุงกระบวนการทำงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

สำหรับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 - 2553) ประจำปี 2551 ของเทศบาล ตำบลบ้านจั่น เป็นการติดตามและประเมินผลหลังจากที่ได้นำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติเป็นเวลา 1 ปี (ตามปีงบประมาณ คือ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 - 30 กันยายน 2551) ทั้งนี้เป็นไปตามบทบัญญัติของระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ที่ได้ระบุในหมวด ที่ 6 (การติดตามและประเมินผล) ข้อ 28 , 29 ซึ่งกำหนดไว้ว่า “ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สำหรับกำหนดแนวทาง วิธีการและให้ดำเนินการติดตามและประเมินผล

แผนพัฒนา โดยให้รายงานผลและเสนอความเห็นที่ได้ต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลให้ประชาชนทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ หนึ่ง ครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี และจะต้องปิดประกาศโดยเปิดไม่น้อยกว่าสามสิบวัน” โดยมีขั้นตอนและวิธีการดังนี้



แผนภาพ ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล

บทสรุป

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 - 2553) ของเทศบาลตำบลบ้านจั่น เป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเขตเทศบาล ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านจั่น (พ.ศ. 2548 - 2552) โดยได้แบ่งยุทธศาสตร์การพัฒนออกเป็น 7 ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ, ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น, ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดระเบียบสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน, ด้านการบริการพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ, ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค, ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารจัดการ

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 - 2553) ของเทศบาลตำบลบ้านจั่นในครั้งนี้ เป็นไปตามบทบัญญัติของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลตลอดจนเป็นการวิเคราะห์ถึงความเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากปฏิบัติงาน สำหรับนำไปทบทวนและปรับปรุงกระบวนการทำงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

แบบรายงานการติดตามและประเมินผล

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551-2553)

ประจำปี 2551

แบบที่ 1

การกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบที่ 1 การกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำชี้แจง : แบบที่ 1 เป็นแบบประเมินตนเองในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะทำการประเมินรายงานทุกครั้ง หลังจากที้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์แล้ว
ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลบ้านจั่น

ประเด็นการประเมิน	มี	ไม่มี
	การดำเนินงาน	การดำเนินงาน
ส่วนที่ 1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น		
1.มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	✓	
2.มีการจัดประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	✓	
3.มีการจัดประชุมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ	✓	
4.มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	✓	
5.มีการจัดประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	✓	
6.มีคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	✓	
ส่วนที่ 2 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
7.มีการรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญของท้องถิ่นมาจัดทำฐานข้อมูล	✓	
8.มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน	✓	
9.มีการวิเคราะห์ศักยภาพท้องถิ่น(SWOT)เพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่น	✓	
10.มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับศักยภาพท้องถิ่น	✓	
11.มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด	✓	
12.มีการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	✓	
13.มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น	✓	
14.มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา	✓	
15.มีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด	✓	
16.มีการอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	✓	
17.มีการจัดทำบัญชีกลุ่มโครงการในแผนยุทธศาสตร์	✓	
18.มีการกำหนดรูปแบบการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์	✓	
19.มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์หรือไม่	✓	

แบบที่ 2

แบบติดตามผลการดำเนินงาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบที่ 2 แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำชี้แจง : แบบที่ 2 เป็นแบบติดตามตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนพัฒนา 3 ปี โดยมีกำหนดระยะเวลาในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานทุกๆ 3 เดือน เริ่มตั้งแต่สิ้นสุดการดำเนินงานในเดือนตุลาคม-ธันวาคม หรือ ไตรมาสที่ 1

ส่วนที่ 1 ข้อมูลไป

- 1) ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลบ้านจั่น อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี
- 2) รายงานผลการดำเนินงานไตรมาสที่
 - (✓) ไตรมาสที่ 1 (ตุลาคม – ธันวาคม) (✓) ไตรมาสที่ 2 (มกราคม - มีนาคม)
 - (✓) ไตรมาสที่ 3 (เมษายน - มิถุนายน) (✓) ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม - กันยายน)

ส่วนที่ 2 ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนา 3 ปี (พ.ศ.2551-2553)

3) จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนา 3 ปี

ยุทธศาสตร์	ปีที่ 1 2551		ปีที่ 2 2552		ปีที่ 3 22553		รวม	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ
1. ด้านเศรษฐกิจ	17	2,850,000	17	2,100,000	17	2,000,000	51	6,950,000
2. ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	73	11,377,400	60	7,940,400	56	6,800,400	189	26,118,200
3. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดระเบียบสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	30	5,878,800	20	3,184,500	20	3,064,500	70	12,127,800
4. ด้านการบริการพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ	72	57,621,609	21	13,915,600	11	9,800,000	104	81,377,209
5. ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค	29	11,892,000	27	6,375,000	25	1,885,000	81	20,152,000
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	13	13,940,000	8	16,800,000	8	9,150,000	29	39,890,000
7. ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารจัดการ	69	47,609,512	46	5,488,860	44	4,988,860	159	58,087,232
รวม	303	151,169,321	199	55,804,360	181	37,688,760	683	244,662,441

2) ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2551-2553) ประจำปี 2551

(แยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา)

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการที่สำเร็จ		จำนวนโครงการที่อยู่ในระหว่างดำเนินการ		จำนวนโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ		จำนวนโครงการที่มีการยกเลิก		จำนวนโครงการที่มีการเพิ่มเติม		จำนวนโครงการทั้งหมด	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1. ด้านเศรษฐกิจ	2	11.76	-	-	15	88.24	-	-	-	-	17	100
2. ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	32	43.84	-	-	41	56.16	-	-	-	-	73	100
3. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดระเบียบสังคมความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	7	23.33	-	-	23	76.67	-	-	-	-	30	100
4. ด้านการบริการพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ	6	8.33	-	-	66	91.67	-	-	-	-	72	100
5. ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค	8	27.59	-	-	21	72.41	-	-	-	-	29	100
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4	30.77	-	-	9	69.23	-	-	-	-	13	100
7. ด้านการเมืองการปกครอง การบริหารจัดการ	25	36.23	-	-	44	63.77	-	-	-	-	69	100
รวม	84	27.72	-	-	223	72.28	-	-	-	-	303	100

สรุป จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติจริงปี 2551 คิดเป็นร้อยละ = $84 \times 100 = 27.72$

ของจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนปี 2551

303

3) การเบิกจ่ายงบประมาณ 2551

ยุทธศาสตร์	งบปกติ		เงินสะสม		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1. ด้านเศรษฐกิจ	135,000	0.92	-	-	135,000	0.92
2. ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	6,676,616.75	45.74	-	-	6,676,616.75	45.74
3. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดระเบียบสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	175,128	1.20	-	-	175,128	1.20
4. ด้านการบริการพื้นฐานสาธารณูปโภค สาธารณูปการ	2,860,789.78	19.60	428,000	2.93	3,288,789.78	22.53
5. ด้านสุขภาพอนามัยและ การป้องกันโรค	249,980	1.71	-	-	249,980	1.71
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	300,576	2.06	-	-	300,576	2.06
7. ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารจัดการ	1,278,840	8.76	2,491,900	17.07	3,770,740	25.83
รวม	11,676,930.53	80.00	2,919,900	20.00	14,596,830.53	100

ส่วนที่ 3 ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน

จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551-2553) ประจำปี 2551 ทำให้ทราบว่า เทศบาลตำบลบ้านจั่น ได้มีการนำโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีทั้งหมด จำนวน 303 โครงการ มาดำเนินการได้จำนวน 84 โครงการคิดเป็นร้อยละ 27.72 โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการทั้งสิ้น 14,596,830.53 บาท จากงบประมาณที่ตั้งไว้ในแผนพัฒนาสามปี จำนวน 151,169,321 บาท คิดเป็นร้อยละ 9.66 เท่านั้น

สรุปได้ว่าการที่เทศบาลตำบลบ้านจั่นไม่สามารถดำเนินการจัดทำโครงการต่างๆได้ครบถ้วนทุก โครงการตามที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีเนื่องจากปัญหาและอุปสรรคดังนี้

1. จำนวนงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินงาน
2. มีการโอนเงินงบประมาณไปจัดทำโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า
3. บางโครงการเทศบาลไม่สามารถดำเนินการได้ในทันที ต้องประสานงานและได้รับการอนุมัติจากหน่วยงานอื่นก่อน ซึ่งค่อนข้างที่จะล่าช้า ทำให้เทศบาลไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ

แบบที่ 3

แบบประเมินผลการดำเนินงาน
ตามแผนยุทธศาสตร์

แบบที่ 3 แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

คำชี้แจง : แบบที่3/1 เป็นแบบประเมินตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์กำหนดไว้ และมีกำหนดระยะเวลาในการรายงานปีละ 1 ครั้งหลังสิ้นสุดปีงบประมาณ

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

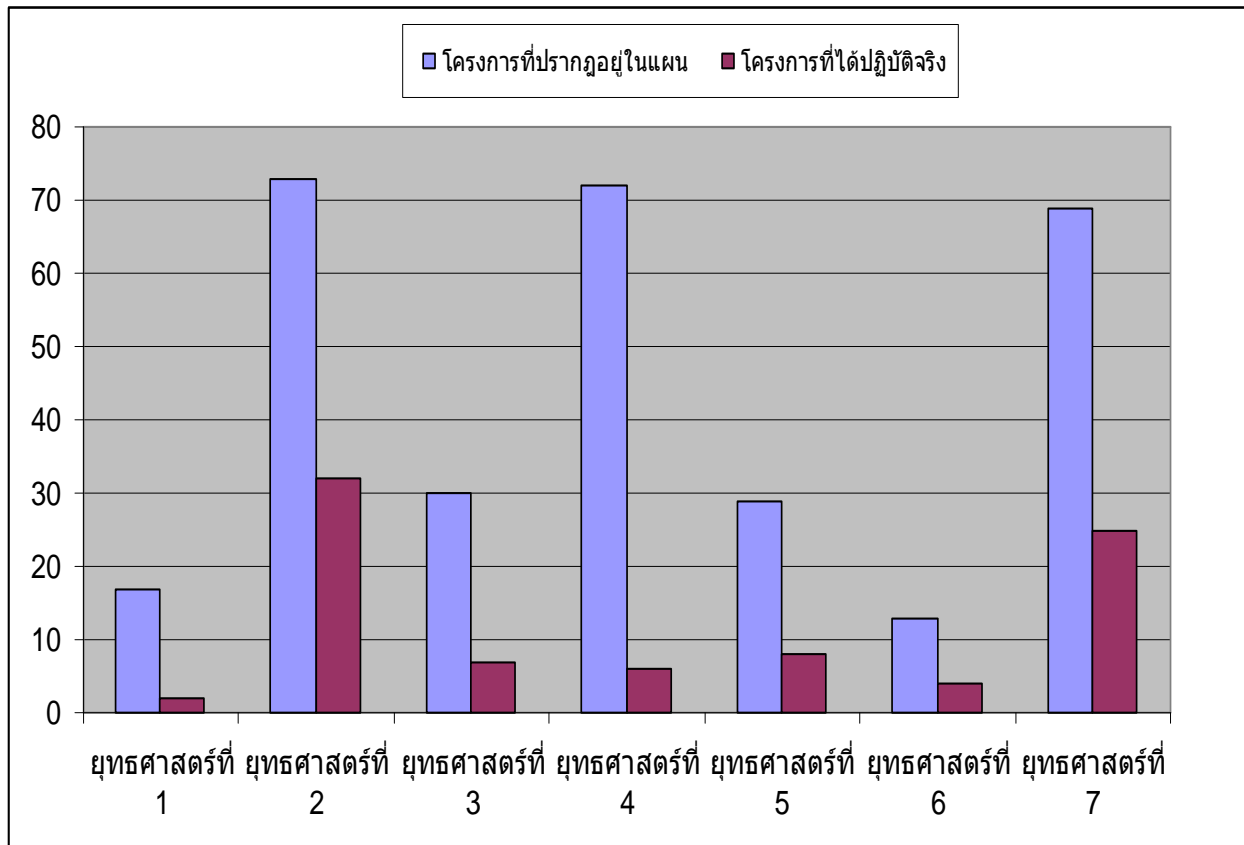
ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลบ้านจั่น

วัน/เดือน/ปีที่รายงาน 3 พฤศจิกายน 2551

ส่วนที่ 2 ยุทธศาสตร์และโครงการในปี 2551

1) ยุทธศาสตร์และจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาและจำนวนโครงการที่ปฏิบัติจริงประจำปี 2551

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการปี 2551	
	จำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนโครงการที่ปฏิบัติได้จริง
1. ด้านเศรษฐกิจ	17	2
2. ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	73	32
3. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดระเบียบสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	30	7
4. ด้านการบริการพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ	72	6
5. ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค	29	8
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	13	4
7. ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารจัดการ	69	25
รวม	303	84

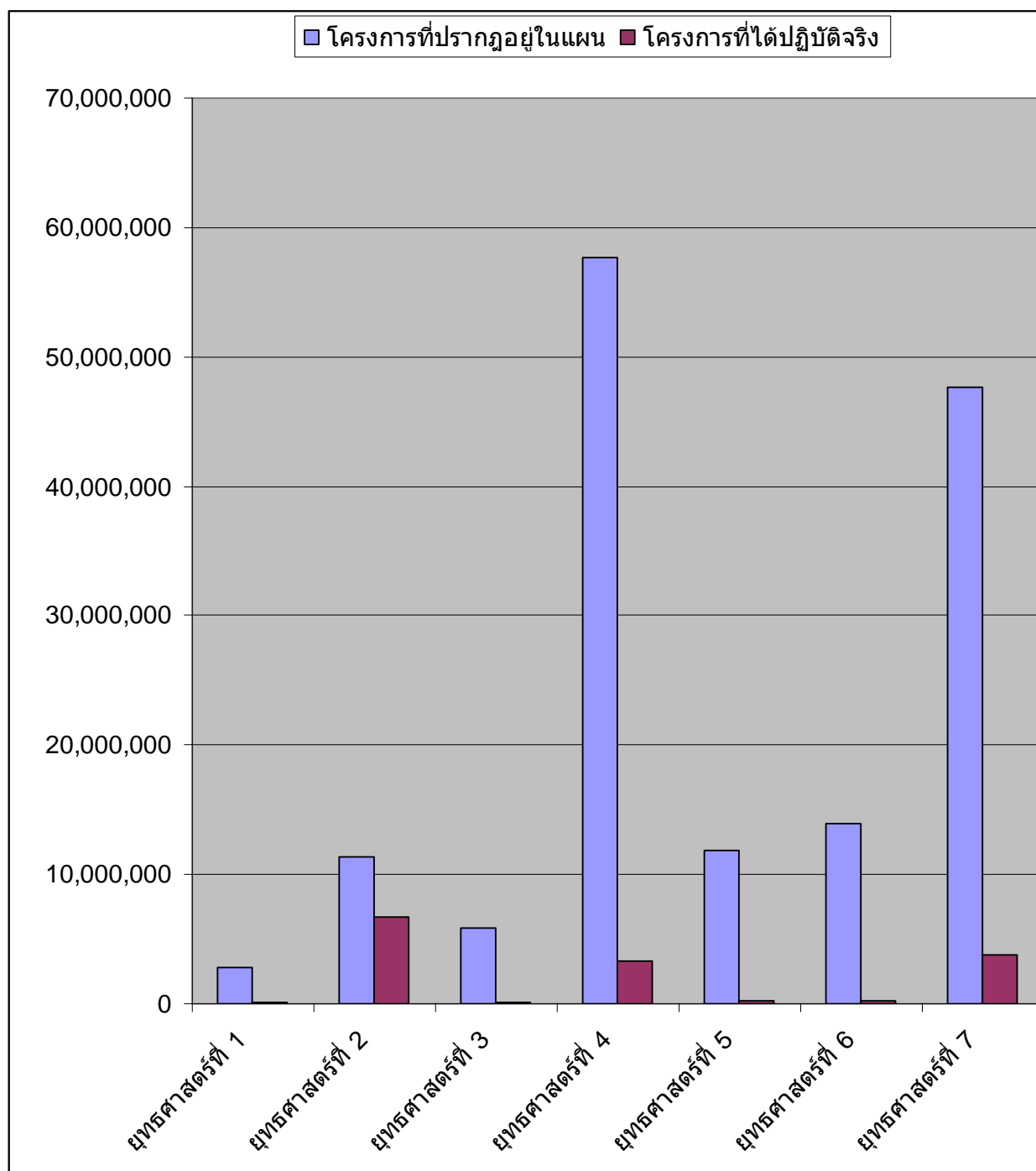


แผนภาพแสดงจำนวนโครงการตามแผนและโครงการที่ได้ปฏิบัติจริง

2) ยุทธศาสตร์และจำนวนงบประมาณที่ปรากฏในแผนพัฒนา และจำนวนงบประมาณที่ได้ปฏิบัติจริง ประจำปี 2551

ยุทธศาสตร์	จำนวนงบประมาณปี 2551	
	จำนวนงบประมาณที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนงบประมาณที่ได้ปฏิบัติจริง
1. ด้านเศรษฐกิจ	2,850,000	135,000
2. ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	11,377,400	6,676,616.75
3. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดระเบียบสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	5,878,800	175,128
4. ด้านการบริการพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ	57,621,609	3,288,789.78
5. ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค	11,892,000	249,980
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	13,940,000	300,576
7. ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารจัดการ	47,609,512	3,770,740
รวม	151,169,321	14,596,830.53

สรุป จำนวนงบประมาณที่ได้ปฏิบัติจริงปี 2551 คิดเป็นร้อยละ = $\frac{14,596,830.53}{151,169,321} \times 100 = 9.66$
 ของจำนวนงบประมาณที่ปรากฏอยู่ในแผนปี 2551

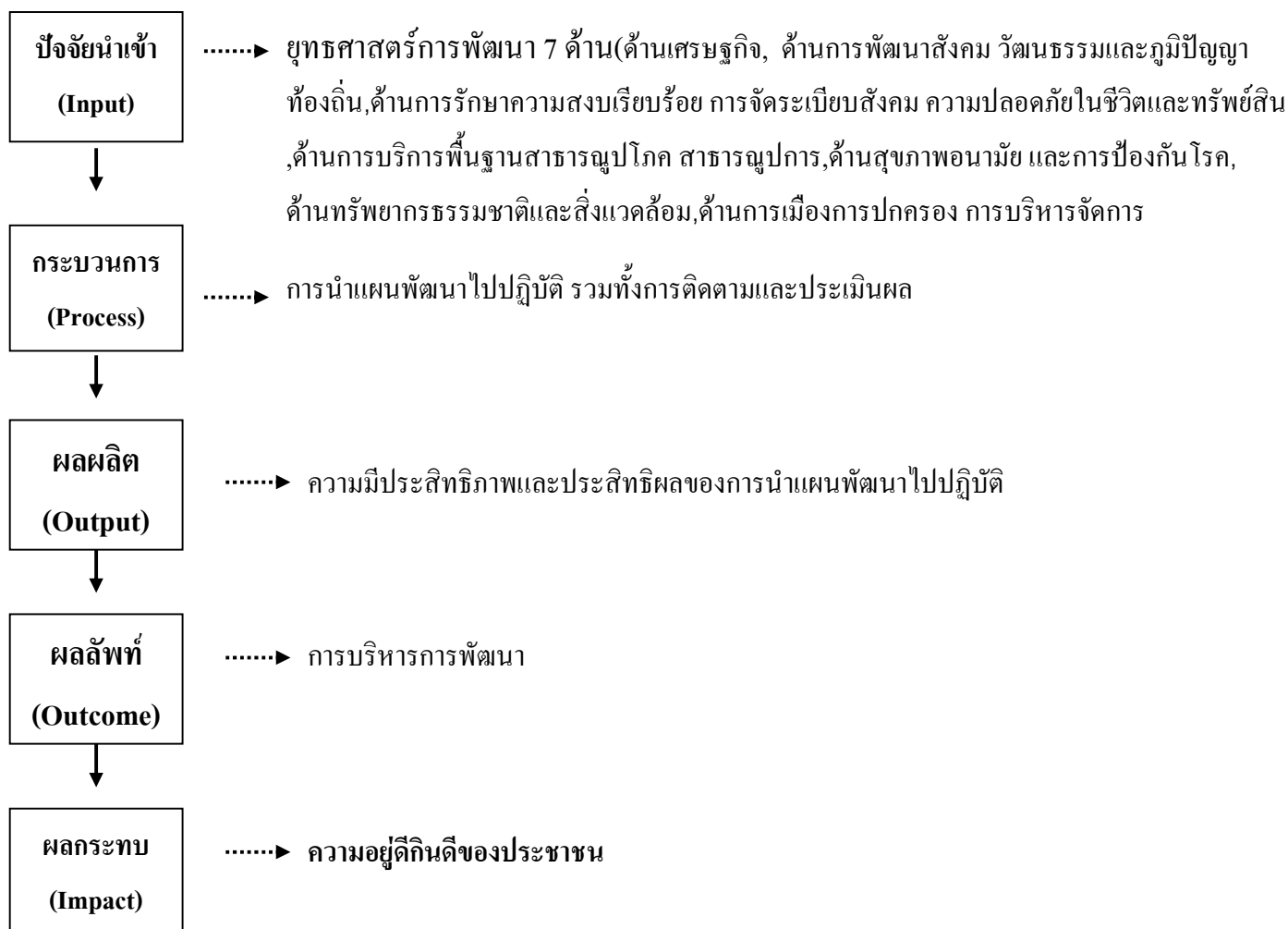


แผนภาพแสดงจำนวนงบประมาณที่ปรากฏในแผนพัฒนาและจำนวนงบประมาณที่ได้ปฏิบัติจริง

บทสรุป

บทสรุปการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551-2553) ประจำปี 2551

ผลจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 พบว่ามีการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551-2553) ของเทศบาลตำบลบ้านจั่น ไปปฏิบัติจริงจำนวน 80 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 26.40 มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ทั้งสิ้นคิดเป็นร้อยละ 8.01 ของปี 2551 แผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2551-2553) ของเทศบาลบ้านจั่น ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนา 7 ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ, ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น, ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การจัดระเบียบสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน, ด้านการบริการพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ, ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค, ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารจัดการถึงแม้ว่ายุทธศาสตร์แต่ละด้านจะมีหลักการและวิธีการ (Means) ที่แตกต่างกันแต่เป้าหมาย (Ends) ที่เหมือนกัน คือ **ประโยชน์สุขหรือความอยู่ดีกินดีของประชาชน ตามแผนภาพกระบวนการและความสำคัญของการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ**



จากแผนภาพจะเห็นได้ว่า ยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง 7 ด้าน ตามที่เทศบาลตำบลบ้านจั่น ได้กำหนดขึ้นมา นั้น เมื่อนำไปปฏิบัติตามหลักการและวิธีการที่กำหนดจะต้องมีการติดตามและประเมินผล เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการปฏิบัติงาน สำหรับเป็นเครื่องมือในการบริหารการพัฒนาองค์กรหรือหน่วยงานและยังเป็น เครื่องมือในการบริหารพัฒนาอำนาจหน้าที่ คือ การให้บริการสาธารณะในด้านต่างๆ แก่ประชาชนในเขตพื้นที่ โดยมีจุดมุ่งหมายสูงสุด คือ **ประโยชน์สุขหรือความอยู่ดีกินดีของประชาชน**

จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2551-2553) ประจำปี 2551 ของเทศบาลตำบล บ้านจั่น พบว่า การพัฒนาของเทศบาลภายใต้ยุทธศาสตร์ในด้านต่างๆมีการนำโครงการจากแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2551-2553) ประจำปี 2551 ไปดำเนินการจริง เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคม วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีการนำโครงการจากแผนพัฒนา สามปีไปดำเนินการจริง 32 โครงการ จาก 73 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 43.84

2. ยุทธศาสตร์ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารจัดการ มีการนำโครงการจากแผนพัฒนาสามปีไป ดำเนินการจริง 25 โครงการ จาก 69 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 36.23

3. ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการนำโครงการจากแผนพัฒนาสามปีไป ดำเนินการจริง 4 โครงการ จาก 13 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 30.77

4. ยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค มีการนำโครงการจากแผนพัฒนาสามปีไป ดำเนินการจริง 8 โครงการ จาก 29 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 27.59

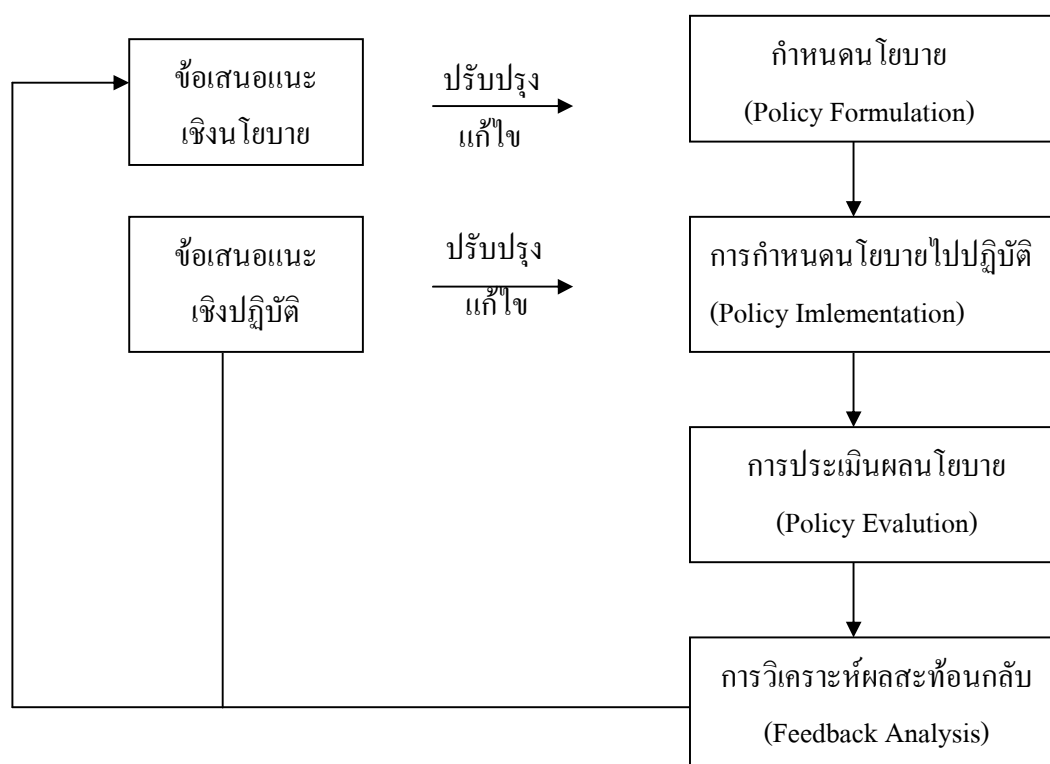
5. ยุทธศาสตร์ด้านการรักษาความสงบ เรียบร้อย การจัดระเบียบสังคม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีการนำโครงการจากแผนพัฒนาสามปีไปดำเนินการจริง 7 โครงการ จาก 30 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 23.33

6. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ มีการนำโครงการพัฒนาจากแผนพัฒนาสามปีไปดำเนินงานจริง 2 โครงการ จาก 17 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 11.76

7. ยุทธศาสตร์ด้านการบริการพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ มีการนำโครงการจากแผนพัฒนา สามปีไปดำเนินการจริง 6 โครงการ จาก 72 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 8.33

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การกำหนดนโยบายหรือแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านจั่น สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงานได้อย่างแท้จริง ควรปฏิบัติตามกระบวนการนโยบาย(Policy Process) ดังแผนภาพ ต่อไปนี้



แผนภาพกระบวนการนโยบาย (Policy Process)

ที่มา : กิตติ บุนนาค. 2549. วิสัยทัศน์ในการบริหารการพัฒนาสถาบันการเงินของไทยสู่ศตวรรษที่ 21.

กรุงเทพมหานคร : เอส แอนด์ จี กราฟฟิค, (หน้าที่ 117-121)

จากแผนภาพข้างต้น สามารถที่จะนำมาขยายผลเพื่อให้เป็นหลักการในการบริหารงานและการวางแผนการพัฒนาได้ ดังนี้

➤ การกำหนด นโยบาย (Policy Formulation)

การกำหนดนโยบาย เพื่อนำไปพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจะต้องคำนึงถึงหลักการที่สำคัญ ดังนี้

1) **หลักของการมีส่วนร่วม** ซึ่งจะต้องมีการระดมความคิดจากภายในและภายนอกองค์กร จากบรรดาผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อกำหนดนโยบายมีความรอบคอบ ระมัดระวังและเกิดการยอมรับ

2) **หลักของความชัดเจนในเป้าหมายและวัตถุประสงค์** ซึ่งนโยบายที่ดีจะต้องมีการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน โปร่งใส เพื่อความเข้าใจตรงกันของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

3) **หลักของความเที่ยงตรง** ซึ่งจะต้องสามารถวัดค่าได้ใกล้เคียงหรือตรงกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นหรือคาดว่าจะเกิดขึ้น

4) **หลักของความสมเหตุสมผล** ซึ่งจะต้องคำนึงถึงความเป็นไปได้ในภาคปฏิบัติ โดยได้ใช้เหตุผลในเชิงตรรกะเข้ามาร่วมประกอบการพิจารณา

➤ **การนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation)**

จะต้องทำการวิเคราะห์และพิจารณาปัจจัยที่มีอิทธิพลอันสำคัญต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติให้ประสบความสำเร็จ โดยจะต้องทำความเข้าใจอย่างถ่องแท้และกระจ่างชัด ซึ่งจะส่งผลให้การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติสำเร็จได้

➤ **การประเมินผลนโยบาย (Policy Evaluation)**

การประเมินผลนโยบาย ถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญที่ผู้บริหารและนักวางแผนจะต้องนำไปใช้วัดผล การปฏิบัติงานว่า มีความคลาดเคลื่อนจากเป้าหมายและวัตถุประสงค์หรือไม่ อย่างไร สำหรับนำมาปรับปรุงแก้ไขต่อไป โดยจะต้องอาศัยองค์ความรู้ทางการวิจัยใช้เป็นเครื่องมือ และจะต้องให้ความสำคัญทั้งในเชิงปริมาณ (อ้างอิงในเชิงตัวเลข) และเชิงคุณภาพ (วัดจากระดับความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง)

➤ **การวิเคราะห์ผลสะท้อนกลับ (Feedback Analysis)**

เมื่อได้ผลจากการประเมินจะต้องสามารถนำเสนอข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายและข้อเสนอแนะในเชิงปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไข โดยจะต้องใช้องค์ความรู้ที่หลากหลายเพื่อส่งเสริมให้ข้อเสนอแนะนั้นๆ สามารถใช้แก้ปัญหาต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

หากสามารถนำกระบวนการนโยบาย (Policy Process) มาใช้กับกระบวนการวางแผนการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านจั่น อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม จะช่วยให้แผนพัฒนาเทศบาลสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาในด้านต่างๆสามารถบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการพัฒนาได้อย่างแท้จริง

.....

ภาคผนวก